

## FIȘA MĂSURII

Denumirea măsurii - ACTIUNE SOCIALA - M4/6B

Tipul măsurii

INVESTIȚII

X

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

### 1. Descrierea generala a masurii

Aceasta masura vizeaza reducerea sărăciei și combaterea excluziunii sociale în comunitățile aflate in dificultate, inclusiv integrarea minoritatilor locale, in special a etniei rome din teritoriul GAL, prin sustinerea de investitii in crearea si modernizarea infrastructurii sociale. Infrastructura socială actuală din teritoriul GAL nu are capacitatea de a susține un nivel decent de trai în zona. Riscul de exclusiune sociala a persoanelor provenite din grupurile dezavantajate, minoritare, de romi, reprezinta o problema astringenta, iar aceasta masura urmareste: reducerea gradului de sărăcie și a riscului de exclusiune socială, prin facilitarea accesului comunităților dezavantajate la structuri de integrare socio-económica (atât în ceea ce privește dezvoltarea profesională pentru adulți, cât și educația școlară a copiilor); asigurarea ocupării grupurilor marginalizate, în special a etniei rome; sprijinirea dezvoltării economiei sociale în mediul rural; îmbunătățirea colaborării între actorii din mediul rural, prin încurajarea integrării în comunitate a grupurilor în pericol de exclusiune socială, utilizând abordare bidirecțională de integrare. Astfel, masura de fata vine in intampinarea nevoilor comunitatilor marginalizate, cu risc de saracie sau exclusiune sociala, indeosebi minoritatea roma, sprijinind investitii in infrastructura sociala la nivelul careia se vor putea desfasura diverse tipuri de servicii sociale conform legislatiei in vigoare, adresate acestor comunitati avandu-se in vedere combaterea oricarei forme de segregare. Apelul pentru proiectele de infrastructura sociala va fi lansat cu prioritate.

### Se va realiza o scurtă justificare și corelare cu analiza SWOT a alegerii măsurii propuse în cadrul SDL.

In cadrul analizei diagnostic si SWOT au fost identificate o serie de puncte slabe în ceea ce privește comunitățile marginalizate, cu risc de sărăcie sau exclusiune socială. Fundamentarea unei astfel de masuri in ceea ce priveste integrarea sociala si combaterea saraciei este reliefata de mai multe aspecte:

- un prim aspect este concentratia mare de populatie de etnie roma din teritoriul GAL Dunarea Albastra, fiind inregistrat un numar de 3375 de persoane de etnie roma , respectiv 11,43% din populatie astfel: Garla Mare - 1061, Cujmir- 44, Vrata- 361, Gruia - 975, Burila Mare -22, Darvari - 76, Jiana- 836.

- îmbătrânirea populației favorizează exclusiunea socială a bătrânilor, precum si nevoia de asistență medicală la domiciliu în cazul persoanelor varstnice;

- in teritoriul GAL localitatile se incadreaza in categoria zone sărace pentru care IDUL are valori mai mici de 55;

- somerii si persoanele cu venituri foarte scazute;

- copiii si tinerii - o parte a acestora traiesc in saracie, copiii de etnie roma fiind cei mai afectati;

- In comuna Cujmir exista un Centru de ingrijire si asistenta medico sociala, conform <http://www.dgaspcmh.ro/cujmir.html>, o institutie specializata care asigura in principal servicii de asistare, îngrijire, găzduire, tratament persoanelor cu afecțiuni cronice și care din cauza unor motive de natura fizică, psihică, economică sau socială nu au posibilitatea să-și asigure nevoile sociale, să-și dezvolte propriile capacități și competențe pentru integrare socială precum și servicii de inserție și reinsertie socială. Capacitatea centrului

este de 27 locuri.

in teritoriul GAL nu regasim inasa, unitati afterschool, cantine sociale, centre de pregatire/reintegrare/orientare profesionala etc;

- rețeaua de servicii de asistență medicală primară și resursele umane din sistem sunt insuficiente în furnizarea de servicii de sănătate populației; infrastructura este inegal distribuită, sistemul de referire către servicii specializate este încă slab, continuitatea îngrijirii nu este întotdeauna asigurată, bugetele nu sunt adecvate, iar calitatea serviciilor furnizate de medicii de familie nu este monitorizată sau evaluată, fiind însă considerată mai degrabă slab satisfăcătoare atât de către pacienți, cât și de către medicii specialiști;

**Măsura contribuie la obiectivele de dezvoltare rurală ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, după cum urmează:** O3. Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

**Măsura contribuie la următoarele obiective specifice locale:** Îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din teritoriul GAL; Dezvoltarea infrastructurii sociale din teritoriul GAL, asigurarea ocupării grupurilor marginalizate, în special a etniei romă; integrarea socială și integrarea minorităților, reducerea gradului de sărăcie și a riscului de excludere socială.

**Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013:** P6. Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltare economică în zonele rurale.

Măsura corespunde obiectivelor art. 20 “Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale” din Reg. (UE) nr. 1305/2013;

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție DI 6B “Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale” prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: MEDIU, CLIMA și INOVARE în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013) prin crearea unor criterii de selecție specifice. În vederea dezvoltării durabile a teritoriului GAL, în sensul unei mai bune înțelegeri a asumării angajamentelor de mediu și a provocărilor privind schimbările climatice vor fi încurajate proiectele care propun utilizarea surselor regenerabile de energie (dotarea clădirilor cu sisteme care utilizează energie regenerabilă, un management corespunzător al deșeurilor, utilizarea unor materiale corespunzătoare și prietenoase cu mediul înconjurător etc). Sunt încurajate proiectele care abordează transferul de idei, produse sau tehnologii noi pentru realizarea acțiunilor ce vizează dezvoltarea infrastructurii sociale și serviciilor sociale pentru comunitățile marginalizate

**Complementaritatea cu alte măsuri din SDL:** măsura este complementară cu alte măsuri din SDL în sensul că beneficiarii direcți ai acestei măsuri pot fi incluși în categoria de beneficiari direcți ai măsurii M3/6B și în categoria beneficiarilor indirecti ai măsurilor M1/2A și M2/6A.

**Sinerгіa cu alte măsuri din SDL:** măsura contribuie la prioritatea P6, prioritate la care mai contribuie și alte măsuri: M3/6B și M2/6A .

## **2. Valoarea adăugată a măsurii**

Se urmărește astfel diversificarea serviciilor care să contribuie la reducerea discrepanțelor dintre rural și urban, dar și serviciilor de incluziune socială a persoanelor care provin din grupuri ce reprezintă minoritățile etnice, grupuri defavorizate. Măsura va contribui la îmbunătățirea calității vieții locuitorilor din zonă prin furnizarea oportunității și prin accesibilizarea serviciilor medicale, educationale și de asistență socială. Intervențiile în susținerea infrastructurii sociale de tip after-school și prescolar (creșe), contribuie atât la diminuarea discriminării privind accesul pe piața muncii a femeilor, sau a minorităților,

cât și creșterea nivelului de educație a populației GAL, conducând astfel la asigurarea egalității de șanse și evitarea desegregării. Investițiile în centre comunitare multifuncționale sociale și de sănătate care vor deservi nevoile legate de asistență medicală comunitară și socială a locuitorilor din teritoriul GAL vor oferi o abordare complexă ce va acționa multidirecțional în rezolvarea problemelor din teritoriu. Integrarea socială va conduce la dezvoltarea unui teritoriu cu o identitate locală mai omogenă și puternică, întărindu-se astfel ideea de o singură comunitate și de identitate locală, prin favorizarea incluziunii sociale și integrarea în comunitate a grupurilor marginalizate prin interacționare și colaborare pe lucruri pe care le au în comun.

### 3. Trimiteri la alte acte legislative

**Legislație UE:** Reg. (UE) nr. 1303/2013; Reg. (UE) nr. 1305/2013; Reg. (UE) nr. 807/2014; Reg. (UE) nr. 1407/2013.

**Legislație Națională:** Legea nr. 272/2004, Legea nr. 448/2006, Legea nr. 292/2011, Legea nr. 197/2012, Legea nr. 219/2015, Ordonanța Guvernului nr. 68/2003, Hotărârea Guvernului nr. 539/2005, Hotărârea Guvernului nr. 268/2007, Hotărârea Guvernului nr. 1113/2014, Hotărârea Guvernului nr. 118/2014, Hotărârea Guvernului nr. 18/2015, Hotărârea Guvernului nr. 383/2015, Hotărârea Guvernului nr. 867/2015, Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr. 1372/2010, Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 189/2013, Ordinele ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice: nr. 1838/2014, nr. 424/2014, nr. 2126/2014, nr. 31/2015, nr. 67/2015, nr. 1343/2015.

### 4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

**Directi:** Autorități publice locale și asociații ale acestora (ADI-uri), ONG-uri definite conform legislației în vigoare, întreprinderi sociale. Dacă nu vor fi depuse proiecte pe această măsură, GAL Dunarea Albastră va avea posibilitatea depunerii unui proiect în cadrul acestei măsuri.

**Indirecti:** populația locală, populația de etnie romă/ marginalizată, ONG-uri care își vor desfășura activitatea în infrastructura creată, personalul angajat în infrastructura creată/modernizată.

### 5. Tip de sprijin

- Rambursarea cheltuielilor eligibile suportate și plătite efectiv în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013.
- Plata în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale R. (UE) nr. 1305/2013.

### 6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Acțiuni eligibile:

Realizarea infrastructurii sociale prin înființarea, modernizarea și/sau dotarea pentru:

- Centre pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială (Centre de zi pentru asistență și suport pentru alte persoane aflate în situații de nevoie; Centre de zi de integrare/ reintegrare socială, cantină, after-school, creșe etc.);
- Centre pentru persoane vârstnice (Centre de zi pentru persoane vârstnice; Centre de zi de socializare și petrecerea timpului liber (tip club) etc.);
- Centre pentru copii și familie (Centre de zi pentru copii: copii în familie, copii separați sau în risc de separare de părinți; consiliere și sprijin pentru copii și părinți, Centre de zi pentru dezvoltarea deprinderilor de viață, etc.);
- Centre pentru persoane cu dizabilități;
- Centre de servicii integrate (sociale, medicale, informare, consiliere, educație, formare profesională, ocupare pe piața muncii);
- Proiectele de infrastructură socială trebuie să asigure funcționarea prin

operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale conform legislației în vigoare.

Acțiuni neeligibile: Prin aceasta măsură nu pot fi finanțate infrastructuri de tip rezidențial. Proiectele de infrastructură socială trebuie să asigure funcționarea prin operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale conform legislației în vigoare.

#### **7. Condiții de eligibilitate**

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili; Prin memoriul justificativ / studiul de fezabilitate, proiectul trebuie să demonstreze oportunitatea și necesitatea socio-economică a investiției; Proiectul trebuie să se încadreze în cel puțin unul dintre tipurile de activități sprijinite prin măsură; Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau în incapacitate de plată; Beneficiarul se angajează să asigure mentenanța/intretinerea/ investiției pe o perioadă de minim 3 ani, de la ultima plată; Investiția trebuie să fie în corelare cu orice strategie de dezvoltare națională/regională/județeană/locală aprobată, corespunzătoare domeniului de investiții; Beneficiarul trebuie să prezinte toate avizele și autorizațiile necesare investiției; Beneficiarul va asigura sustenabilitatea și funcționarea investiției.

#### **8. Criterii de selecție**

Vor fi selectate cu prioritate proiectele care:

- vizează o abordare integrată a problemelor sociale (cuprinzând cel puțin două categorii de servicii din sfera socială- sociale, medicale, educationale etc);
- deservește comunități din cel puțin două localități din teritoriul GAL;
- deservește mai multe categorii de persoane din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială (șomeri, inactivi, persoane cu un nivel scăzut de educație, persoane cu dizabilități, persoane vârstnice aflate în situații de dependență, persoane de etnie romă etc);
- vizează probleme ce se manifestă în rândul unui număr mai mare de persoane din comunitățile marginalizate;
- integrează campanii de informare/constientizare în ceea ce privește tema incluziunii și integrării sociale a grupurilor dezavantajate și a minorităților (inclusiv minoritatea romă);
- propun asigurarea sustenabilității investiției prin accesarea altor surse de finanțare, precum Programul Operațional Capital Uman 2014-2020, Axa 5;
- vizează investiții în sisteme de producere și furnizare de energie din surse regenerabile ca parte componentă a unui proiect;

#### **9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului**

Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele de utilitate publică, negeneratoare de venit și nu va depăși 60.000 euro, aceasta valoare putând fi majorată în funcție de sumele alocate suplimentar pentru calitatea SDL. Sprijinul public nerambursabil acordat în cadrul acestei submăsuri va fi 90% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit și nu va depăși 60.000 euro, aceasta valoare putând fi majorată în funcție de sumele alocate suplimentar pentru calitatea SDL. Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totală a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de către un beneficiar nu va depăși plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.

*Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului și la aplicarea unei intensități ale sprijinului specifice:* Gradul ridicat de sărăcie al zonei, starea proastă a

infrastructurii sociale, nivelul scazut de furnizare al serviciilor sociale, capacitatea financiara redusa a autorizatilor publice locale, a ONG-urilor si a intreprinderilor sociale din teritoriul GAL de a sustine rate de cofinantare in cadrul proiectelor, au determinat stabilirea unui sprijin public de 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele negeneratoare de venituri si a unui sprijin de 90% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit .

#### **10. Indicatori de monitorizare**

- Populația netă care beneficiază de servicii sociale: minim 500 locuitori
- Numărul de acțiuni de infrastructura sociala sprijinite: minim 1
- Numar de grupuri vulnerabile sprijinite: minim 1